

**В диссертационный совет Д212.038.23
на базе Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Воронежский государственный
университет»**

ОТЗЫВ

**официального оппонента, доктора экономических наук, доцента
Федченко Елены Алексеевны на диссертацию Черниковой Галины
Вячеславовны на тему «Развитие экономического анализа закупки
товаров, работ, услуг бюджетной организации», представленную на
соискание ученой степени кандидата экономических наук по специ-
альности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика**

1. Актуальность темы диссертационной работы

В современных условиях процесс управления закупочной деятельностью остается весьма сложной задачей, решение которой обуславливает необходимость создания благоприятных условий функционирования контрактной системы Российской Федерации, развития добросовестной конкуренции, рационального использования средств и повышения эффективности деятельности организаций бюджетной сферы. Функционирование контрактной системы напрямую зависит от оптимизации нормативного регулирования, расширения участников контрактной системы за счет упрощения процедур закупок, реализации системы контроллинга закупочной деятельности организаций бюджетной сферы. Эффективное функционирование бюджетной организации во многом предопределяется развитием аналитического обеспечения закупочной деятельности, которое позволяет оценить внешнюю и внутреннюю среду закупочных процессов, представить качественную оценку исследуемым факторам, определить уровень добросовестной конкуренции, повысить результативность закупок.

Все вышесказанное подтверждает актуальность темы диссертационного исследования Черниковой Галины Вячеславовны, направленного на развитие

теоретических и организационно-методических положений экономического анализа закупки товаров, работ, услуг бюджетной организации.

2. Степень обоснованности научных положений и результатов диссертационной работы

Обоснованность выводов, приводимых в исследовании, подтверждается всесторонним рассмотрением вопросов, соответствующих тематике исследования. В ходе решения поставленных задач, соискателем глубоко изучены литературные источники отечественных и зарубежных авторов, позволившие высказать обоснованное суждение по теме работы, сделать выводы и предложить собственные рекомендации. Предложенные в диссертации научно-методические положения и разработки согласуются с их выводами.

В процессе диссертационного исследования автором использованы общенаучные и специальные методы познания, такие как анализ, синтез, системность, комплексность, конкретизация, абстрагирование, моделирование, отбор, группировка, сравнение, методы экспертных оценок, факторный анализ, применялись исторический и логический подходы к получению доказательств и аргументации новых положений.

В диссертационной работе автор основывался на положениях и анализе практики применения национального и международного законодательства о закупочной деятельности (с. 12–36, 58–62, 64–76). Обоснованы теоретические положения, определяющие сущность, экономическое содержание и организационные аспекты анализа закупочной деятельности (с.77-89, 100-110). Раскрыты особенности оценки эффективности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на основе системы показателей анализа уровня добросовестной конкуренции (с. 118-129, 142-158), обоснован организационный механизм взаимодействия субъектов анализа закупочной деятельности с учетом сферы их экономических интересов, информационной базы и периодичности анализа, а также связанных с ними коррупционными рисками (с. 89-100).

Особое внимание автором уделено разработке статистической модели функциональной зависимости экономии денежных средств от внешних и внутренних факторов в результате применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (с. 159–178), проблемам применения аналитического инструментария в оценке обоснованности закупки неконкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и равномерности их осуществления (с. 130-142). Это подтверждает обоснованность теоретических и методических положений, сформированных автором.

3. Оценка новизны и достоверности научных положений и результатов диссертационной работы

Научная новизна заключается в развитии теоретических и организационно-методических положений экономического анализа закупки товаров, работ, услуг, направленных на прогнозирование уровня устойчивого развития бюджетной организации, укрепление результативности снабженческой деятельности, повышение качества закупаемых товаров, работ, услуг, поддержания уровня платежеспособности заказчика на рынке товаров, работ, услуг, имеющих существенное значение для развития теории и методики экономического анализа.

Наиболее существенные результаты диссертационной работы, характеризующие приращение научных знаний в рассматриваемой области исследований, состоит в следующем.

На основании изучения и систематизации теоретического материала, обобщения исторического опыта развития контрактной системы, автором сформулировано определение закупки товаров, работ, услуг на основе раскрытия ее сущности, целей и основополагающих принципов реализации (табл. 1.1, 1,2 с. 12–25) и разработана классификация закупок товаров, работ, услуг для целей экономического анализа (табл. 1.6 с. 58-62).

Научным приращением является развитие теоретических положений экономического анализа закупки товаров, работ, услуг, включающие разра-

ботанную схему взаимодействия отдельных блоков комплексного экономического анализа на основе систематизации аналитических показателей закупочной деятельности (рис. 2.1, табл. 2.2, 2.3, с. 77–88).

Научный интерес представляет авторская разработка информационного сопровождения экономического анализа закупки товаров, работ, услуг бюджетной организации (табл. 2.4 с. 90-100) на основе систематизации информационных источников, задействованных субъектами в зависимости от экономических интересов в ходе осуществления закупок, определения периодичности проведения анализа и идентификации коррупционных рисков, что позволяет добиться результативности закупок, снизить уровень воздействия коррупционных рисков в ходе их осуществления.

Заслуживает внимание разработанный методический подход к анализу уровня добросовестной конкуренции на основе обоснованной системы показателей (табл. 3.12, 3.13, 3.14 с. 144–159), позволяющий оценить эффективность применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Научной новизной и практической значимостью обладают авторские разработки по формированию статистической модели функциональной зависимости экономии денежных средств от применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (табл. 3.15 с.162-164, рис. 3.31 с. 175–178), позволяющие прогнозировать значение экономии на основе ретроспективных данных, снизить риски осуществления «низкоэффективных» закупок.

Результаты диссертационной работы опубликованы в авторитетных научных изданиях, в том числе рецензируемых научных журналах, прошли успешную апробацию на научно-практических конференциях различных уровней, получили одобрение со стороны органов исполнительной власти. Это подтверждает обоснованность и достоверность теоретических и методических положений, сформированных автором.

4. Теоретическая и практическая значимость диссертации, апробация и внедрение результатов исследования

Теоретическая значимость диссертационной работы заключается в исследовании научных представлений и взглядов о закупочной деятельности, бухгалтерского учета, экономического анализа, что послужило основой для разработки концептуальных подходов к развитию методики экономического анализа закупки товаров, работ, услуг; методики анализа закупки товаров, работ, услуг организаций бюджетной сферы.

Практическая значимость исследования заключается в том, что полученные результаты являются основой для разработки нормативно-правовой базы по оценке уровня добросовестной конкуренции функционирующих рынков товаров, работ, услуг с использованием аппарата статистического моделирования, платежеспособности заказчиков, что значительно повысит уровень функционирования контрактной системы Российской Федерации.

Результаты диссертации также могут быть использованы в учебном процессе высших учебных заведений при подготовке обучающихся по программам бакалавриата и специалистов по экономической безопасности.

5. Объем и структура диссертации

Структура и содержание диссертационной работы определены поставленной целью. Диссертация написана по проблемно-тематическому принципу и состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка (211 наименований) и приложений. Основное содержание диссертации изложено на 218 страницах машинописного текста, содержит 38 рисунков, 31 таблицу, 8 формул.

В целом диссертация представляет собой последовательное и законченное исследование и заслуживает положительной оценки. Цель исследования и в необходимой степени развернута в поставленных задачах, соответствует области, предмету и объекту исследования.

6. К недостаткам и спорным вопросам диссертации можно отнести:

1. Развивая теоретические положения на основе терминологического обзора существующих положений к категории «закупка товаров, работ, услуг» автору следовало учитывать подходы зарубежных ученых, что позволило бы дополнить сравнительную характеристику международных и национальных правовых подходов зарубежными авторскими мнениями (табл. 1.2, с. 21–23).

2. Автором предложена группировка закупок товаров, работ, услуг в целях экономического анализа эффективности (табл. 1.6 с. 59–62), что позволило ввести в научный оборот новые информационные классификационные группы. Требуется уточнения авторская позиция применения группировки в комплексном экономическом анализе закупки товаров, работ, услуг.

3. В рамках диссертационного исследования предложен комплексный экономический анализ закупки товаров, работ, услуг, представляющий схему взаимодействия отдельных блоков (рис. 2.1 с.81). Автором детализированы коррупционные риски субъектов закупочной деятельности в рамках сферы их экономических интересов (табл. 2.4 с. 92–99). Однако в работе не раскрыты механизмы анализа рискованных закупочных процедур.

4. Автором определены функциональные направления структурных подразделений бюджетного учреждения в процессе анализа закупки товаров, работ, услуг (с. 103–110). Однако, отсутствует содержательная характеристика информационного обеспечения анализа закупки товаров, работ, услуг.

5. Автор в параграфе 2.1 апеллирует категорией «экономический рост закупочной деятельности», необходимо пояснить влияние данной категории на повышение эффективности проведения анализа закупок.

6. Предложена автором методика анализа уровня добросовестной конкуренции на основе системы показателей оценки эффективности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (с. 144–158). Дискуссионным является вопрос о включении механизма определения рискованных показателей в разработанную методику.

Отмеченные замечания не носят методологического характера, не снижают научную новизну и практическую ценность полученных соискателем результатов.

7. Заключение

Диссертация Черниковой Галины Вячеславовны является самостоятельной завершенной научно-квалификационной работой, содержащей новые по своему теоретико-методологическому и практическому значению результаты в области проведения экономического анализа закупки товаров, работ, услуг бюджетной организации.

Можно утверждать, что поставленные в диссертационной работе задачи решены. Полученные автором результаты достоверны, выводы и рекомендации обоснованы. Проведенное ознакомление с авторефератом и публикациями соискателя показало, что они в достаточной мере отражают основное содержание диссертации.

Учитывая совокупность рассматриваемых в работе задач, их высокую теоретико-методическую и практическую значимость, можно констатировать, что в диссертационной работе на основании выполненных автором исследований изложены новые научно обоснованные экономические решения и разработки, имеющие существенное значение для экономических субъектов.

Результаты проведенного исследования, выводы и предложения автора вносят вклад в теорию и практику экономического анализа закупки товаров, работ, услуг. Результаты диссертационной работы апробированы в Федеральном казначействе, УФАС России по Воронежской области, ФГБОУ ВО ВГУ на примерах которых автором предложен методический подход к анализу уровня добросовестной конкуренции на основе обоснованной системы показателей, что позволяет оценить эффективность применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обеспечить поставку товаров, работ, услуг в установленные контрактом сроки, что подтверждается документально.

По нашему мнению, диссертационная работа соответствует требованиям пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор Черникова Галина

Вячеславовна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика, п. 2.3 «Развитие методологии комплекса методов оценки, анализа, прогнозирования экономической деятельности», п. 2.11 «Теория и методология финансового, управленческого, налогового, маркетингового анализа» паспорта специальностей ВАК России.

Согласна на обработку персональных данных

Официальный оппонент,
зам. заведующего кафедрой «Финансовый
контроль и казначейское дело»
Финансового факультета
федерального государственного образова-
тельного бюджетного учреждения высшего
образования «Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации»,
доктор экономических наук
(08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика),
доцент

Федченко Елена
Алексеевна

28 февраля 2022.

Контактная информация:
125167, Москва, пр-кт Ленинградский, д. 49/2,
Телефон: 8(499)943-95-80, 8 (499) 943-98-29,
Адрес электронной почты: Eafedchenko@fa.ru

